



SISÄMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET

# Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014 - 2018

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 2/2014

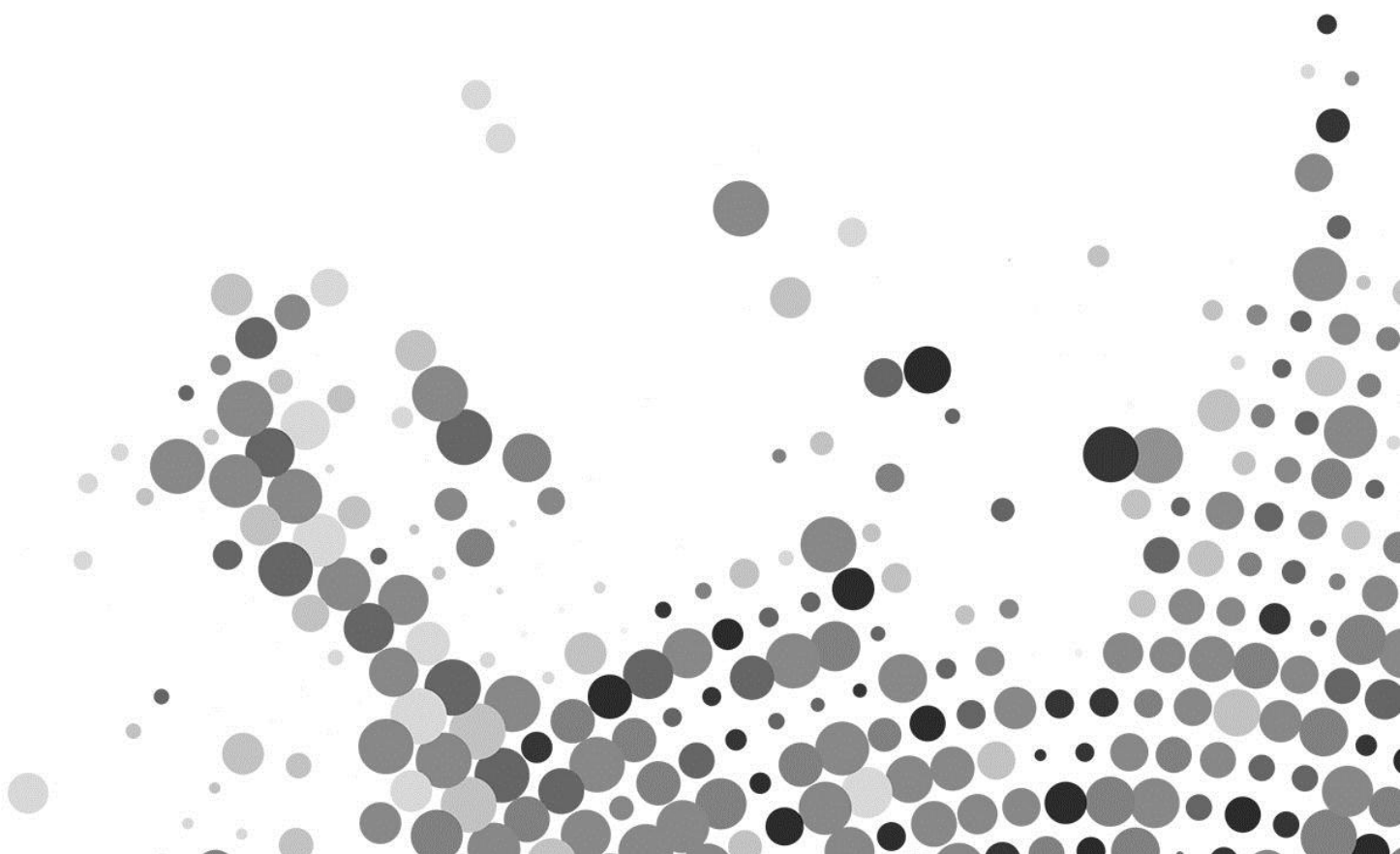
**Sisäinen turvallisuus**



# Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014 - 2018

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 2/2014

**Sisäinen turvallisuus**



Sisäministeriö  
Monistamo  
Helsinki 2014

ISSN 2341-8524  
ISBN 978-952-491-899-2 (nid.)  
ISBN 978-952-491-900-5 (PDF)

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Poliisin ennalta estävän strategian työryhmä Pentti Saira, puheenjohtaja Heidi Kankainen, sihteeri		Julkaisun laji Strategia	
		Toimeksiantaja Sisäasiainministeriö	
		Toimielimen asettamispäivä 13.9.2013, SM032:00/2013	
Julkaisun nimi Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014 - 2018			
Julkaisun osat 1			
Tiivistelmä			
<p>Poliisihallintoa koskevissa viime vuosien TTS-, tulo- ja menoarvioita koskevissa asiakirjoissa sekä poliisiosaston viime vuoden työsuunnitelmassa on kirjattu toimenpiteeksi poliisin ennalta estävän toiminnan kokonaisstrategian laadinta, jossa otetaan huomioon väkivallan vähentäminen, verkostoyhteistyön tehostaminen, tietojohtoisuuden vahvistaminen ja sosiaalisen median hyödyntäminen sekä muut kokonaisuuden kannalta tärkeät osatekijät.</p> <p>Sisäasiainministeriön poliisiosasto asetti 13.9.2013 poliisin ennalta estävän toiminnan kokonaisstrategiaa valmistelevan työryhmän. Se on valmistellut tämän julkaisun, jossa esitellään poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014–2018 visiona "Vähemmän rikoksia, enemmän turvallisuutta - yhdessä ennakoivasti toimien".</p> <p>Julkaisussa kuvataan poliisin ennalta ehkäisevän ja estävän toiminnan strategiset tavoitteet ja keskeiset toimintalinjaukset, erityisesti poliisin ydintehtävän kannalta, sekä arvio niiden toiminnallisista ja taloudellisista vaikutuksista. Tavoitteena on, että nämä vaikutukset ilmenevät hyötynä pitkällä aikavälillä toiminnan tehostumisena, rikosten vähenemisenä ja turvallisuuden lisääntymisenä.</p> <p>Poliisin ennalta estävä toiminta on poliisin kaikkeen toimintaan poikkileikkaavasti sisältyvä toimintatapa, jota tehdään poliisiorganisaation kaikilla tasoilla alueellinen ja ihmisten yhdenvertaisuus huomioiden ja joka järjestään ja organisoidaan kiinteäksi osaksi poliisin rakenteellista kokonaisuutta, jossa varmistetaan yhteistyö poliisiyksiköiden ja niiden eri linjojen ja sektoreiden välillä. Poliisin ennalta estävä toiminta muodostuu kokonaisuudesta, johon kuuluu: 1.) ennalta estävästi suoritettu jokapäiväinen poliisin toiminta ja 2.) erityistoiminta, jossa poliisi toteuttaa toimenpiteitä ensisijaisena tavoitteenaan ennalta estävä turvallisuuden parantaminen sekä perustuu tietojohtoisuuteen, jossa hyödynnetään poliisin eri toiminnoissa aktiivisesti hankittua, saatua ja analysoitua tietoa ennalta estävyyden saavuttamiseksi. Poliisin ylijohdossa, Poliisihallituksessa laaditaan kevään 2014 aikana varsinainen toimeenpanosuunnitelma.</p> <p>Poliisin ennalta estävän toiminnan strategialla ei ole merkittäviä tai olennaisia taloudellisia vaikutuksia. Kuitenkin huomioitava, että Poliisihallituksen toimeenpanosuunnitelmassa määritetään, miten ja millä toimenpiteillä strategian linjaukset saavutetaan, jonka takia tässä vaiheessa ei ole vielä mahdollista suorittaa tyhjentävää taloudellisten tai muiden vaikutusten arviointia. Strategian ja siihen liittyvän toimeenpanosuunnitelman johdosta voi ilmetä paikallista tarvetta resurssien uudelleen kohdentamiseen. Henkilöstön näkökulmasta strategialuonnos vaikuttaa siten, että vastuu ennalta estävästä toiminnasta jakautuu laajemmin poliisihallinnossa ja ennalta estävän toiminnan arvostus lisääntyy.</p>			
Avainsanat (asiasanat) Ennalta estävä toiminta, poliisitoiminta			
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-491-900-5 (PDF), osoite <a href="http://www.intermin.fi/julkaisut">www.intermin.fi/julkaisut</a>			
Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 2/2014		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-491-899-2
Kokonaissivumäärä 16	Kieli Suomi	Hinta	Luottamuksellisuus
Jakaja Sisäministeriö		Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö	

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Arbetsgruppen för polisens förebyggande strategi 2014 - 2018 Pentti Saira, ordförande Heidi Kankainen, sekreterare		Typ av publikation Strategi	
		Uppdragsgivare Inrikesministeriet	
		Datum för tillsättandet av organet 13.9.2013, SM032:00/2013	
Publikation (även den finska titeln) Polisens strategi för förebyggande verksamhet 2014 - 2018; Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia			
Publikationens delar 1			
Referat I de dokument som gäller polisförvaltningen de senaste åren samt i polisavdelningens verksamhetsplan för 2013, har det som en åtgärd ingått att göra strategin för polisens förebyggande verksamhet. I strategin beaktas minskandet av våld, intensifierande av samarbetet mellan kontaktgrupper, förstärkandet av kunskapsbaserat ledande, användandet av sociala medier samt övriga delfaktorer som är viktiga för helheten. Inrikesministeriets polisavdelning tillsatte 13.9.2013 en arbetsgrupp för att bereda helhetsstrategin för polisens förebyggande verksamhet. Arbetsgruppen har berett denna publikation, i vilken presenteras strategin för polisens förebyggande verksamhet 2014 - 2018 som visionen " Färre brott, mera säkerhet - tillsammans förebyggande fungerande". I publikationen beskrivs polisens förebyggande och förhindrande verksamhets strategiska mål och de centrala verksamhetslinjerna, i synnerhet de gällande polisens kärnuppgifter, samt en värdering av deras funktionella och ekonomiska inverknings. Målsättningarna är att de här åtgärderna på lång sikt skall utmyнна i effektiviserad verksamhet, minskad brottslighet och ökad säkerhet. Polisens förebyggande verksamhet är en verksamhetsmodell som ingår i all polisiär verksamhet, på polisorganisationens alla nivåer, regionalt och med beaktande av människors jämställdhet. Verksamheten ordnas och organiseras till en polisiär helhet som säkerställer samarbetet mellan polisenheterna, deras olika linjer och sektorer. Polisens förebyggande verksamhet består av en helhet, i vilken ingår: 1.) förebyggande utförd daglig polisverksamhet och 2.) special verksamhet, i vilken polisen utför åtgärder vars huvudsakliga mål är förebyggande förbättrande av säkerhet samt baserar sig på kunskapsbaserat ledande, i vilken det utnyttjas i olika funktioner aktivt skaffad, erhållen och analyserad information för att uppnå förebyggande verksamhet. I polisens högsta ledning, Polisstyrelsen, uppläggs det under våren 2014 den egentliga planen för förverkligandet. Strategin för polisens förebyggande verksamhet har inga betydande eller väsentliga ekonomiska inverknings. Det bör ändå beaktas att det i Polisstyrelsens verksamhetsplan definieras hur och med vilka åtgärder strategins linjer uppnås, varför det i detta skede inte är möjligt att göra uttömmande värderingar av de ekonomiska inverkningarna. På basis av strategin och verksamhetsplanen kan det förekomma lokalt behov av att allokera resurser. Från personalens synpunkt innebär strategin att ansvaret för den förebyggande verksamheten fördelas bredare inom polisförvaltningen och att uppskattningen av den förebyggande verksamheten ökar.			
Nyckelord Förebyggande verksamhet polisiär verksamhet			
Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-491-900-5 (PDF), <a href="http://www.intermin.fi/publikationer">www.intermin.fi/publikationer</a>			
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 2/2014		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-491-899-2
Sidoantal 16	Språk	Pris	Sekretessgrad
Distribution Inrikesministeriet		Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	

# Luovutuskirje

## Sisäasiainministeriön poliisiosastolle

Sisäasiainministeriön poliisiosasto asetti 13.9.2013 poliisin ennalta estävän toiminnan kokonaisstrategiaa valmistelevan työryhmän, jonka tehtävänä on tehdä ehdotus poliisitoimen ennalta ehkäisevää ja estävää työtä koskevaksi kokonaisstrategiaksi vuosille 2014–2018. Työryhmän toimikausi oli 13.9.2013 - 31.12.2013.

Työryhmän työskentelyn tavoitteena on kehittää poliisin ennalta ehkäisevää ja estävää toimintaa kokonaisvaltaisemmaksi ja strategisemmin ohjatuksi valmistelemalla ehdotus poliisitoimea koskevaksi kokonaisvaltaiseksi ennalta estävän toiminnan strategiaksi. Asettamispäätöksen mukaan strategia sisältää poliisin ennalta ehkäisevät ja estävät strategiset tavoitteet ja keskeiset toimintalinjaukset, erityisesti poliisin ydintehtävän kannalta, sekä arvion niiden toiminnallisista ja taloudellisista vaikutuksista.

Työryhmän puheenjohtajana toimi sisäasiainministeriön poliisiosaston poliisijohtaja Pentti Saira. Työryhmän jäseninä olivat Tampereen yliopistolta professori Sirpa Virta, sisäasiainministeriön poliisiosastolta neuvotteleva virkamies Esa Käyhkö, Poliisihallituksesta viestintäkoordinaattori Liisa Haapanen, poliisitarkastaja Ari Järvenpää, poliisiylitarkastaja Jyrki Pelkonen ja ylitarkastaja Heli Rajaniemi sekä Helsingin poliisilaitokselta komisario Jari Taponen ja komisario Jarmo Heinonen, Kymenlaakson poliisilaitokselta komisario Ulla Köckritz, Pohjois-Savon poliisilaitokselta komisario Anu Aro, Varsinais-Suomen poliisilaitokselta ylikonstaapeli Maria Sainio. Poliisitarkastaja Heidi Kankainen sisäasiainministeriön poliisiosastolta toimi työryhmän sihteerinä.

Työryhmä kokoontui asettamisensa jälkeen yhteensä kolme kertaa. Ennen asettamista järjestettiin valmistelukokous, jonka työskentelyn pohjalta jatkettiin työryhmän asettamisen jälkeen. Työskentelyn aikana työryhmä osallistui lisäksi Poliisiammattikorkeakoulussa 12.11. - 13.11.2013 järjestettyyn ennalta estävän toiminnan seminaariin, johon osallistui yhteensä 37 poliisin ennalta estävän toiminnan ammattilaista. Seminaarissa määritettiin työryhmätyöskentelynä ennalta estävän toiminnan nykytilaa ja toimintatapoja eri puolella Suomea, ja niiden perusteella esitettiin ehdotuksia strategisiksi linjauksiksi.

Työryhmä otti strategiaehdotuksen valmistelussa huomioon poliisin ennalta estävän toiminnan nykytilan ja ennakoidut tulevaisuuden näkymät, joista saatiin tietoa eri lähteistä. Määritettyään nykytilan keskeisimmät haasteet työryhmä valitsi strategiset keinot poliisin ennalta estävän toiminnan tavoitteen saavuttamiseksi. Ennalta estävän poliisitoiminnan kokonaisstrategiaa valmisteltaessa huomioitiin poliisihallinnon organisaatio laaja-alaisesti ja poikkihallinnollinen yhteistyö eri viranomaisten ja toimijoiden kanssa. Työryhmä päätti ennalta estävän työn visioksi **"Vähemmän rikollisuutta, enemmän turvallisuutta - yhdessä ennakoivasti toimien"**.

Työryhmän strategiaehdotukseen sisältyy ennalta estävän toiminnan käsite, ydinsisältö ja toiminnan kehittämisen perusteet sekä keskeiset strategiset linjaukset. Varsinainen toimeenpanosuunnitelma laaditaan strategian pohjalta poliisin ylijohdossa, Poliisihallituksessa 31.3.2014 mennessä.

Asettamispäätöksen mukaisesti työryhmä arvioi strategisten tavoitteiden ja keskeisten toimintalinjausten toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia. Työryhmä arvioi, että strategian toimeenpanolla ei ilmeisesti olisi merkittäviä tai olennaisia taloudellisia vaikutuksia. On kuitenkin huomioitava, että Poliisihallituksen toimeenpanosuunnitelmassa määritetään, miten ja millä toimenpiteillä strategian linjaukset saavutetaan, jonka takia tässä vaiheessa ei ole vielä mahdollista suorittaa tyhjentävää taloudellisten tai muiden vaikutusten arviointia. Työryhmä kuitenkin toteaa, että strategian ja siihen liittyvän toimeenpanosuunnitelman johdosta voi ilmetä paikallista tarvetta resurssien uudelleen kohdentamiseen. Toisaalta strategian tavoitteena on,

että taloudelliset ja muut vaikutukset ilmenevät hyötynä pitkällä aikavälillä toiminnan tehostumisena, turvallisuuden lisääntymisenä ja rikosten vähenemisenä.

Työryhmän arvioinnin mukaan henkilöstön näkökulmasta strategiaesitys vaikuttaa siten, että vastuu ennalta estävästä toiminnasta jakautuisi laajemmin poliisihallinnossa ja ennalta estävän toiminnan arvostus lisääntyisi. Tällä voi olla välillisesti myönteistä vaikutusta myös sukupuolinäkökulmasta.

Työryhmän ennalta estävän toiminnan strategia-ehdotus ei muuta poliisin tehtäviä, jotka ovat laissa säädetyt eikä olennaisesti menettelyitä näiden tehtävien peruskäsittelyssä. Työryhmä katsoo, että toiminnalliset vaikutukset voivat kuitenkin olla positiivisessa mielessä merkittävät, kun poikkileikkaava poliisin ennalta estävä toiminta jäsentyy valtakunnallisesti tarkastellen nykyistä suunnitelmallisemmaksi, organisoidummaksi sekä kokonaisvaltaisemmin johdetuksi ja toteutetuksi. Ennalta estävää toimintaa kohdennetaan Poliisihallituksen ja poliisiyksiköiden toimesta asetettujen tavoitteiden, painopisteiden ja määritettyjen kohderyhmien mukaisesti alueellinen ja kansalaisten yhdenvertaisuus huomioiden. Strategiaehdotuksella tavoitellaan myös valtakunnallisesti tarkastellen ennalta estävän toiminnan kehittämistä laadullisesti toimeenpanosuunnitelmassa tarkemmin määritetyllä tavalla.

Työryhmä esittää, että strategian toimeenpanon seurannan tueksi asetetaan ohjausryhmä.

Työryhmä luovuttaa ehdotuksensa osastopäällikkö Kauko Aaltomaalle.

# Sisällys

1 Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014 - 2018.....	2
VISIO: Vähemmän rikollisuutta, enemmän turvallisuutta – yhdessä ennakoivasti toimien.....	2



# **1 Poliisin ennalta estävän toiminnan strategia vuosille 2014 - 2018**

Poliisin ennalta estävän toiminnan tavoitteena on yhteiskunnan turvallisuuden parantaminen ja rikosten torjunta. Poliisi estää rikoksia, järjestyshäiriöitä, onnettomuuksia ja ratkaisee ongelmia yhteistyössä ihmisten, muiden viranomaisten ja keskeisten kumppaneiden kanssa. Poliisi näkyy, neuvoa, valistaa ja tiedottaa sekä valvoo, puuttuu ja reagoi. Ennalta estävän toiminnan tulokset näkyvät yhteiskunnan turvallisuuden ja ihmisten turvallisuuden tunteen parantumisena. Poliisin ennalta estävä toiminta on poliisin kaikkeen toimintaan poikkileikkaavasti sisältyvä toimintatapa, jota tehdään poliisiorganisaation kaikilla tasoilla alueellinen ja ihmisten yhdenvertaisuus huomioiden. Ennalta estävä toiminta muodostuu kokonaisuudesta, johon kuuluu:

- 1.) ennalta estävästi suoritettu jokapäiväinen poliisin toiminta ja
- 2.) erityistoiminta, jossa poliisi toteuttaa toimenpiteitä ensisijaisena tavoitteenaan ennalta estävä turvallisuuden parantaminen.

## **VISIO: Vähemmän rikollisuutta, enemmän turvallisuutta – yhdessä ennakoivasti toimien**

Poliisi tuntee toimintaympäristön, ennakoii sen muutokset, luo luottamuksellisen suhteen keskeisiksi tunnistamiensa kumppaneiden kanssa havaintojen saamiseksi ja ongelmien ratkaisemiseksi yhdessä luotuja toimintaprosesseja hyödyntäen. Kohdennettujen toimenpiteiden avulla poliisi tunnistaa syrjäytymisen ja rikosoirehdivinnan taustalla olevat paikalliset ja yksilölliset syyt sekä vaikuttaa niihin ennakoivasti tarkoituksenmukaisilla keinoilla ja viranomaisten, kuntien ja yhteisöjen yhteistyöllä.

Työryhmä esittää seuraavat linjaukset poliisin ennalta estävän toiminnan strategiaksi vuosille 2014–2018.

Linjaukset 1-4 koskevat kaikkea poliisitoimintaa.

**1. Poliisin ennalta estävä toiminta on kokonaisvaltaisesti ja tietojohdoisesti suunniteltua, järjestettyä, johdettua ja toteutettua tavoitteellista toimintaa turvallisuuden parantamiseksi ja rikosten torjumiseksi.**

Poliisin ennalta estävä toiminta on suunniteltua, organisoitua ja johdettua toimintaa poliisiorganisaation kaikilla tasoilla. Poliisin ylijohto laatii ennalta estävän toiminnan strategian toimeenpanosuunnitelman, johon pohjautuen ennalta estävää poliisin toimintaa suunnitellaan, järjestetään, johdetaan ja toteutetaan poliisiyksiköissä.

Ennalta estävä toiminta järjestetään ja organisoidaan kiinteäksi osaksi poliisin rakenteellista kokonaisuutta, jossa varmistetaan yhteistyö poliisiyksiköiden ja niiden eri linjojen ja sektoreiden välillä.

Ennalta estävä toiminta perustuu tietojohdoisuuteen, jossa hyödynnetään poliisin eri toiminnoissa aktiivisesti hankittua, saatua ja analysoitua tietoa ennalta estävyyden saavuttamiseksi. Tietojohdoisuus edellyttää tilannekuvaa, joka sisältää eilisen tietoa (tilastot), ajantasaista tietoa ja ennakoivaa tietoa.

**2. Ennalta estävän toiminnan tehokkuus edellyttää asetetun tavoitteen saavuttamiseksi painopisteiden määrittämistä, kohderyhmien tunnistamista ja toiminnan kohdentamista sekä uusien toimintatapojen löytämistä.**

Toiminnan perustana on alueellisen ja paikallisen toimintaympäristön erityispiirteet huomioiva tavoitteiden asettelu, painopisteiden valinta ja kohderyhmien määrittely.

Valtakunnallisesti ja alueellisesti analysoidun tiedon pohjalta voidaan tunnistaa ilmiöitä ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä ja niihin kohdistetaan tavoitteellista toimintaa hyödyntäen tuloksellisia toimintamalleja.

Painopisteiden ja kohderyhmien määrittämisessä huomioidaan myös eri ryhmien erityistarpeet paikallisissa olosuhteissa. Sidos- ja asiakasryhmien kanssa tehtävällä tavoitteellisella ja suunnitelmallisella yhteistyöllä ehkäistään paikallisten ongelmien syntymistä ja niiden kärjistymistä.

Ennalta estävässä toiminnassa käytetään asiakaslähtöisiä ja ajantasaisia keinoja toiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi. Tämä voi tapahtua esimerkiksi uutta teknologiaa hyödyntäviä toimintatapoja kehittämällä. Myös moniviranomais- ja moniammatillisen yhteistyön kautta ongelmanratkaisuun saadaan asiakaslähtöistä vaikuttavuutta ja tehokkuutta.

**3. Ennalta estävän toiminnan vaikuttavuutta seurataan ja arvioidaan säännöllisesti poliisihallinnon eri tasoilla toiminnan ohjaamiseksi ja kehittämiseksi.**

Tavoitteellinen ennalta estävä toiminta edellyttää toiminnan jatkuvaa seurantaa ja arviointia, jotta painopisteet voidaan määrittää ja toimintaa kohdentaa ajantasaisesti. Poliisin toiminnan riittävä yhdenmukaisuus ja alueiden välinen yhdenvertaisuus varmistetaan valtakunnallisella ja alueellisella seurannalla ja arvioinnilla.

Myös poliisin ennalta estävän toiminnan strategian ja siihen liittyvän poliisin ylijohdon, Poliisihallituksen, toimeenpanosuunnitelman toteuttamista seurataan ja arvioidaan säännöllisesti. Toimeenpanosuunnitelmassa määritetään toiminnan arviointitapa ja seurannan mittarit.

**4. Ennalta estävä viestintä on aktiivista ja suunniteltua, nostaa esiin turvallisuuteen haitallisesti vaikuttavia ilmiöitä, tiedottaa ennakoivasti ja osallistaa ihmiset vaikuttamaan turvallisuuden edistämiseen.**

Ennalta estävä viestintä informoi, valistaa ja neuvoo sekä edistää ihmisten osallistumista vaikuttamalla tietoihin, asenteisiin ja käyttäytymiseen. Tavoitteeseen pääsemiseksi poliisi on helposti lähestyttävä ja tarjoaa aidon mahdollisuuden vuorovaikutukseen estäen näin rikoksia ja onnettomuuksia ennalta.

Viestinnässä suunnitellaan ja kehitetään tapoja, joiden avulla yhteiskunta kohdataan turvallisuutta lisäävällä tavalla. Viestinnällä voidaan parhaimmillaan saada hyviä ennalta estäviä tuloksia ja vaikuttavuutta.

Poliisin viestintä on ammattitaitoista, palvelevaa ja tehokasta. Poliisin viestintäorganisaatiossa on yhteiset toimintatavat.

**5. Ennalta estävä erityistoiminta edellyttää erikoistuneita, ammattitaitoisia ja motivoituneita osaajia, jotka toimivat tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten ja sidosryhmien kanssa ja löytävät uusia toimintatapoja ja kumppaneita vaikuttavuuden saavuttamiseksi.**

Ennalta estävä erityistoiminta edellyttää laaja-alaista turvallisuusosaamista ja kykyä tehdä moniammatillista ilmiö- ja yksilötason yhteistyötä keskeisten toimijoiden kanssa.

Kohderyhmänä ovat erityisesti sellaiset asiakasryhmät ja asiakkaat, joiden turvallisuusongelmien kokonaisvaltainen ratkaisu edellyttää perinteistä poliisitoimintaa laaja-alaisempaa lähestymistapaa tai moniammatillista työtettä.

Toiminnassa hyödynnetään poliisin osaamisen ja moniammatillisen yhteistyön lisäksi kansalaisvaikuttamisen mahdollisuuksia sekä kolmannen sektorin, kuten yritysten,

järjestöjen ja yhdistysten osaamista. Verkostoitumalla poliisi löytää uusia yhteistyökumppaneita.

**6. Ennalta estävässä rikostorjunnassa hankitaan, käsitellään ja jaetaan tietoja, tunnistetaan asiakkaan tarpeet ja vaikutetaan rikoksen teon taustasyihin sekä opastetaan asiakas palveluiden piiriin rikosten ennalta estämiseksi.**

Ennalta estävän rikostorjunnan lähtökohtana on laadukas ja tehokas rikosten paljastaminen ja selvittäminen, mikä lisää kiinnijäämisriskiä ja vähentää rikostenteon houkuttelevuutta.

Tutkinnassa huomioidaan rikostyyppien erityispiirteet ja toimenpiteiden ennalta estävä vaikutus rikos- ja turvallisuushkiin. Rikoskierteeseen ajautuminen estetään mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Erityisesti kiinnitetään huomiota haavoittuviin ryhmiin, kuten lapsiin ja nuoriin. Uhri ja tekijä ohjataan tarpeellisten ennalta estävien palveluiden piiriin.

**7. Ennalta estävässä valvonta- ja hälytystoiminnassa sekä liikennevalvonta- ja liikenneturvallisuustyössä tehdään yhteistyötä keskeisten toimijoiden kanssa ja kohdennetaan aktiivista toimintaa tietojohtoisesti.**

Ennalta estävän valvonta- ja hälytystoiminnan sekä liikennevalvonta- ja liikenneturvallisuustyössä lähtökohtana on laadukas ja tehokas poliisityö, jossa tietojohtoisesti kohdennetaan toimenpiteitä paikalliset ja ajalliset erityispiirteet huomioiden.

Havaittuihin ilmiöihin puututaan aktiivisilla toimenpiteillä rikostorjunnan tavoitteet huomioiden. Turvallisuutta vaarantavia riskitekijöitä ja rikosten tekotilaisuuksia vähennetään.

Ennalta estävässä toiminnassa saavutetaan vaikuttavuutta sidosryhmäyhteistyöllä.

Liikenneturvallisuusstrategia valmistellaan erikseen.

**8. Ennalta estävä lupahallinto vaikuttaa turvallisuusriskeihin, rikosten syntymahdollisuuksiin ja järjestäytyneen rikollisuuden toimintaedellytyksiin.**

Ennalta estävää lupaharkintaa ja -valvontaa toteutetaan laadukkaasti ja yhdenmukaisesti ajantasaisten toimintamallien ja -prosessien mukaisesti.

Tunnistamalla väärinkäytösmahdollisuudet poliisin lupahallinnon prosesseissa ja kohdistamalla sinne voimavaroja toteutetaan osaltaan tehokkaasti poliisin ennalta estävää työtä rikosten ehkäisemiseksi.

Lupahallinnon ennalta estävä toiminta perustuu ajantasaiseen poliisiyksiköiden eri linjojen tuottamaan tietoon. Poliisin lupahallinnossa saatua ja tuotettua tietoa käytetään tehokkaasti ja aktiivisesti hyväksi poliisiyksiköiden muilla toimintalinjoilla ennalta estävässä toiminnassa.

Saatuaan strategiansa valmiiksi, hankeryhmä luovuttaa sen kunnioittavasti  
sisäasiainministeriölle

Helsingissä 31.12.2013

Pentti Saira

Anu Aro

Liisa Haapanen

Jarmo Heinonen

Ari Järvenpää

Esa Käyhkö

Ulla Köckritz

Jyrki Pelkonen

Heli Rajaniemi

Maria Sainio

Jari Taponen

Sirpa Virta

Heidi Kankainen

